



ВВЕДЕНИЕ В СЭО

Геннадий Марушевский,
консультант по СЭО

Project partners:



Our sponsors:



НЕГАТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ РАЗВИТИЯ



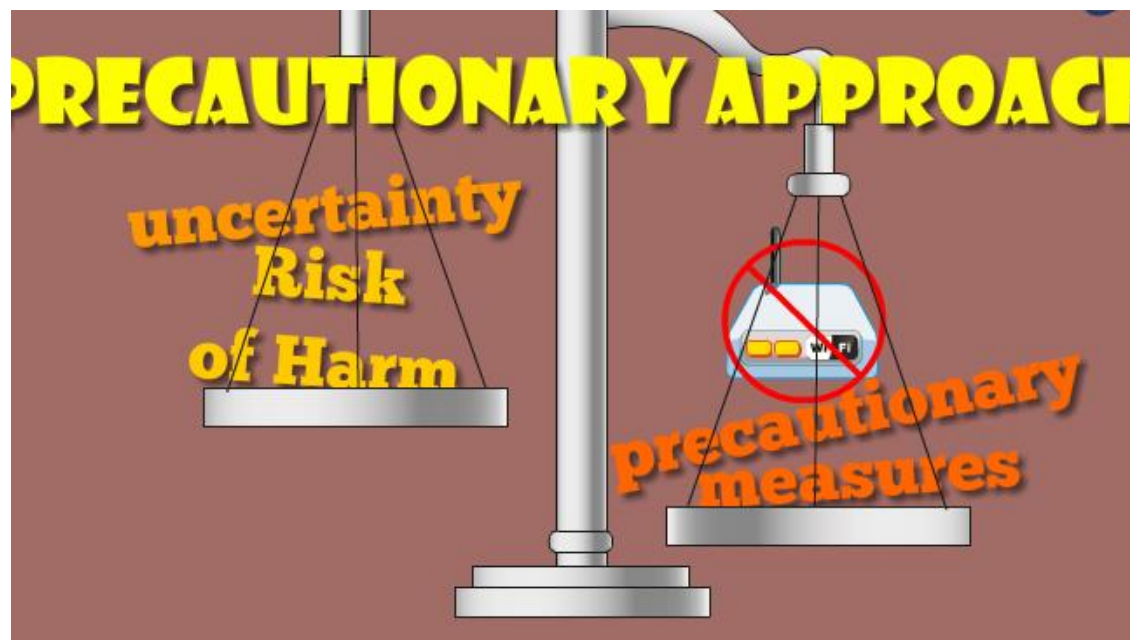
УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

Развитие, которое позволяет **удовлетворить потребности** нынешних поколений и оставляет возможность будущим поколениям удовлетворить их потребности (определение Комиссии Брундтланд)

СЭО как инструмент достижения устойчивого развития



ПРИНЦИП ПРЕДОСТОРОЖНОСТИ



Простой принцип: **легче выявить и предотвратить** негативные для окружающей среды последствия деятельности **на стадии планирования**, чем обнаружить и исправлять их на стадии ее осуществления



ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА: ОВОС

- Концепция ОВОС была впервые введена в США в 1969 году
- 1969 - Закон о национальной политике в отношении охраны окружающей среды, принятый Конгрессом США, обязал все федеральные агентства и департаменты считать и оценивать экологические последствия проектов законодательных документов и других важных проектов
- Страны, которые первыми применили ОВОС: США - 1969; Австралия, Канада и Новая Зеландия - 1973; Франция – 1976
- 1980 - создана **Международная ассоциация оценки воздействий (IAIA)**
- 1985 - **Директива** Европейского экономического сообщества (ЕЭС) по экологической оценке

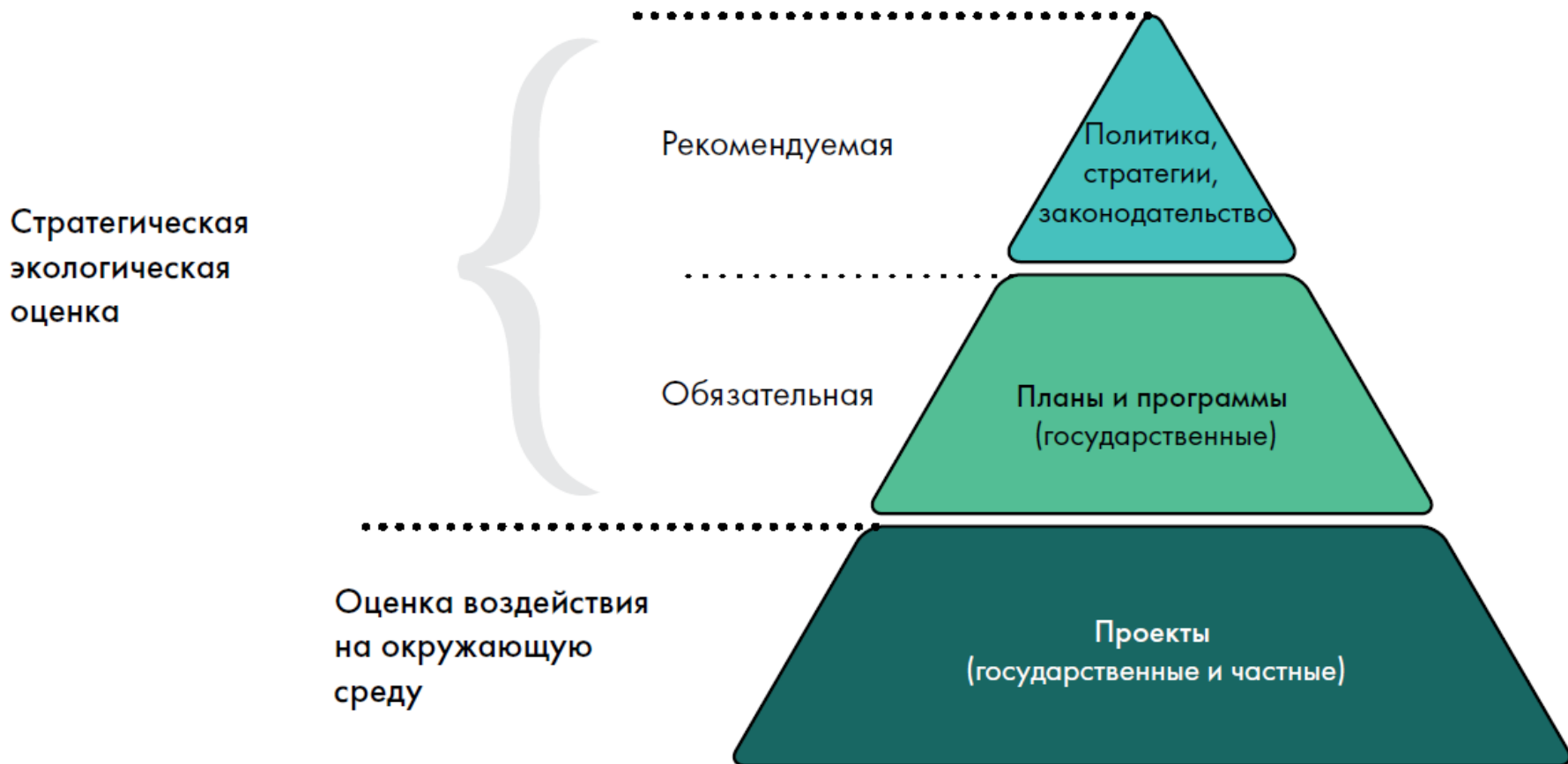


ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА: СЭО

- Канада - первая страна, которая ввела СЭО
- 1990 - **Директива Кабинета Канады по СЭО** (обновлена в 1999) касается предложений по федеральным политикам, планам или программам; некоторые провинции имеют свои собственные системы СЭО
- 1991 - **Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте** стимулирует использование экологической оценки для политик, планов и программ (Конвенция Эспоо)
- 2001 - Совет ЕС утверждает **Директиву Совета 2001/42/СЕ** об оценке воздействия определенных планов и программ на окружающую среду
- 2003 - **Протокол по СЭО** к Конвенции ЕЭК ООН об ОВОС в трансграничном контексте
- <https://www.youtube.com/watch?v=iAOkskySYt0>



ПРИМЕНЕНИЕ СЭО



ПОНЯТИЕ И ЦЕЛЬ СЭО

- **СЭО** – оценка вероятных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, **последствий**, включающая в себя определение сферы охвата экологического доклада и его подготовку, обеспечение участия общественности и получения ее мнения, а также **учет** в плане или программе положений экологического доклада и результатов участия общественности и высказанного ею мнения (Протокол по СЭО, ст. 2, п. 6).
- **Цель СЭО** – обеспечение **учёта и интеграции** экологических и социальных (включая здоровье) факторов в стратегический процесс принятия решений, в поддержку экологически обоснованного и **устойчивого развития**



СРЕДНЕЕ КОЛИЧЕСТВО СЭО, КОТОРЫЕ ПРОВОДИЛИСЬ ЕЖЕГОДНО В 2007-2014 ГГ.

Германия : 3000

Финляндия: 1400

Италия: 600

Австрия: 160

Ирландия и Латвия: 50

Эстония: 43

Чехия: 129

Румыния: 2 657

Швеция: 100-140

Португалия: 87

Венгрия: 155 СЭО + 1 трансграничная СЭО

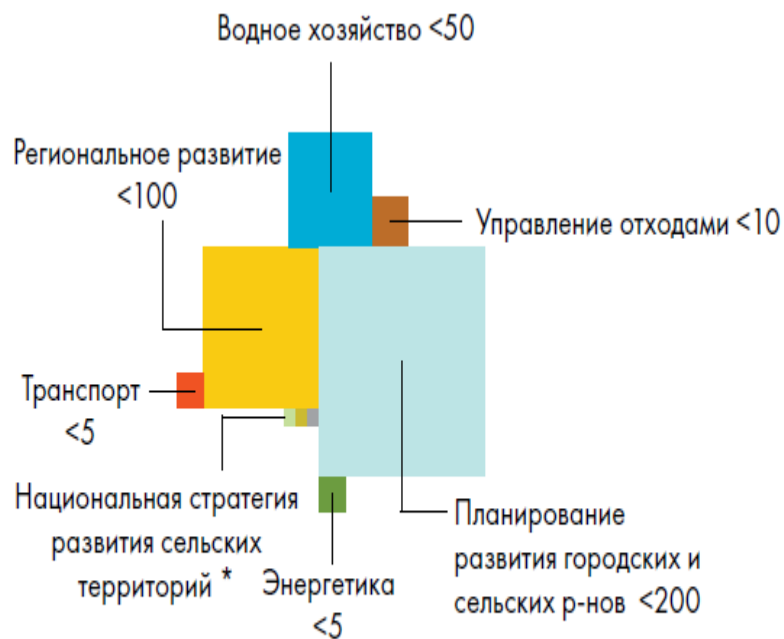
Болгария: 512 скрининговых исследований и 33 СЭО

Источник: Европейский Союз. 2016. Исследование по подготовке отчета о применении и эффективности Директивы по СЭО (Директива 2001/42/ ЕС).

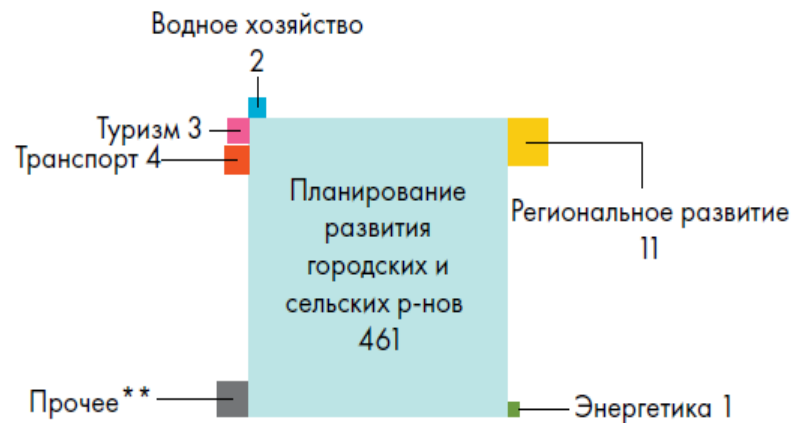


КОЛИЧЕСТВО ПРОЦЕДУР СЭО, НАЧАТЫХ В 2010-2012 ГГ. В НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ

Венгрия



Чешская Республика



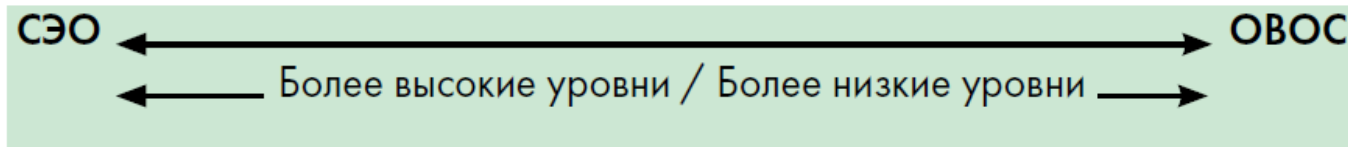
** 4 в сфере охраны атмосферного воздуха и 2 в сфере охраны

*Включая: сельское хозяйство – 1, лесное хозяйство – 1, рыболовство – 1

Источник: ЕЭК ООН. 2016. Протокол по стратегической экологической оценке: Факты и преимущества применения

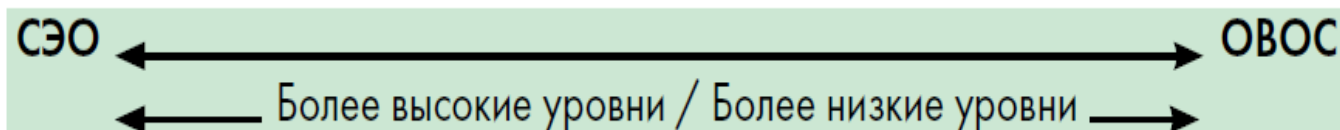


СВЯЗИ И РАЗЛИЧИЯ МЕЖДУ СЭО И ОВОС (1)



Уровень планирования	Политика План	Программа	Проект
Характер оцениваемой деятельности	Стратегический, концептуальный		Непосредственный, практический
Результаты	Общие		Подробные
Характер воздействия	«Макроскопический», кумулятивный, неопределенный		«Макроскопический», локальный
Временные масштабы	Долго- и среднесрочные		Средне- и краткосрочные
Основные источники данных	Стратегии устойчивого развития, доклады о состоянии окружающей среды, видения		Полевые изыскания, анализ проб
Характер данных	Скорее качественный		Скорее количественный

СВЯЗИ И РАЗЛИЧИЯ МЕЖДУ СЭО И ОВОС (2)



Альтернативы	В масштабах значительных территорий, политические, регуляторные, технологические, фискальные, экономические	Конкретные площадки, конструктивные решения и схемы, методы строительства и эксплуатации
Степень строгости анализа	Менее строгий (высокая неопределенность)	Более строгий
Ориентиры и критерии оценки	Цели и критерии устойчивого развития	Нормативно-правовые требования и передовые практические подходы
Роль практика в области экологической оценки	Посредник в переговорах заинтересованных сторон	Носитель ценностей и норм Технические решения с учетом ценностей заинтересованных сторон
Восприятие со стороны общественности	Более неопределенное, отстраненное	Часто — непосредственное реагирование («не в моем дворе!»)

ВЫГОДЫ/ПРЕИМУЩЕСТВА ПРИМЕНЕНИЯ СЭО

- Обеспечивает **высокую степень защиты** окружающей среды и здоровья населения
- Улучшает **качество планирования** и проработки стратегических документов
- Помогает **избежать дорогостоящих ошибок**
- Повышает **эффективность процесса принятия решений** и укрепляет государственное управление
- Способствует развитию экологической дипломатии и **снижению риска международных конфликтов**
- Способствует выявлению новых **возможностей** развития
- Вовлекает **общественность** в процесс принятия решений



ПРИНЦИПЫ ЭФФЕКТИВНОГО ПРИМЕНЕНИЯ СЭО

- Выполняется **органом планирования**
- **Проводится как можно раньше** в процессе принятия решений
- Сосредоточена на **ключевых вопросах**
- Оценивает разумный набор **альтернатив**
- Создает соответствующие возможности для вовлечения **ключевых заинтересованных сторон и общественности**
- Выполняется при помощи подходящих и экономически обоснованных методов и аналитических методик
- Конкретная СЭО **подстраивается под рассматриваемый документ** и учитывает его предмет, процесс планирования, структуру документа, задействованные государственные органы и другие заинтересованные стороны



ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ ПРОЦЕССА СЭО

- **Органы планирования** (отраслевые министерства, региональные и муниципальные органы государственного управления и самоуправления)
- **Природоохранные органы и органы здравоохранения**
- **Общественность** (граждане или юридические лица, организации гражданского общества, НПО)
- Правительство, парламент, областные и местные советы
- Прочие органы исполнительной власти
- Консультанты и эксперты



ЗАТРАТЫ НА ПРОВЕДЕНИЕ СЭО

- Внедрение СЭО обычно приводит к увеличению затрат на планирование на **5-10%** (по данным ЕС)
- Некоторые качественные СЭО увеличили затраты на планирование менее, чем на 5%
- Величина затрат также зависит от количества и детальности проработки альтернатив, стоимости исследований, моделирования и пр.
- Для завершения большинства СЭО требуется примерно **70-80 человеко-дней**
- По мере накопления опыта возможно сокращение затрат. Основные затраты на начальном этапе применения СЭО: разработка и проверка соответствующих подходов и инструментов, сбор исходных данных)



ПРОЦЕССЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И СЭО

- При планировании анализируются и предлагаются мероприятия по развитию
- В рамках СЭО рассматриваются вероятные последствия для окружающей среды и здоровья населения реализации запланированных инициатив и предлагаются любые целесообразные изменения (альтернативы)
- Лучше проводить СЭО одновременно с процессом планирования, когда
 - процесс планирования является ведущим процессом, а
 - СЭО встраивается в его логику и этапность
- Таким образом, оба процесса могут рассматриваться как взаимно усиливающие друг друга в рамках **одной надежной системы планирования в целях повышения устойчивости отраслевого, территориального и иного развития**





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Project partners:



Our sponsors:

