

Имплементация Эспо Конвенции в Республике Беларусь: состояние и проблемы

Елена Лаевская, Республика Беларусь

Львов, 2 ноября 2018г.

Эспо Конвенция (ЭК) и Протокол по СЭО (П по СЭО) в Республике Беларусь (РБ) – правовая основа

- ЭК – РБ является Стороной (принята Указом Президента №487 в 2005г.). ЭП является элементом национального законодательства РБ
- П по СЭО – РБ не является Стороной, тем не менее страна предпринимает усилия по продвижению принципов СЭО в национальном законодательстве
- Следует также отметить, что РБ является Стороной Орхусской конвенции (утверждена Указом Президента №726 в 1999г.)

Правовая база для реализации ЭК и П по СЭО в РБ

(основные нормативные правовые акты)

- **Закон «Об охране окружающей среды»** (отдельные понятия, права общественности на участие, общий контекст ОВОС и СЭО)
- **Закон от 18.07.2016г. N 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду»**
- **ПСМ от 19.01.2017г. N 47**, которым утверждены:
- **Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, в том числе требованиях к составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, заключению государственной экологической экспертизы, порядку его утверждения и (или) отмены, особых условиях реализации проектных решений, а также требованиях к специалистам, осуществляющим проведение государственной экологической экспертизы**
- **Положение о порядке проведения ОВОС, требованиях к составу отчета об ОВОС, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение ОВОС**
- **Положение о порядке проведения СЭО, требованиях к составу экологического доклада по СЭО, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение СЭО**

Правовая база для реализации ЭК и П по СЭО в РБ (основные нормативные правовые акты) (2)

- ✓ Также имеют отношение к регулированию подходов ЭК и ПпоСЭО:
 - Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений (ПСМ от 14.06.2016г. № 458)
 - Положением о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (ПСМ от 1.06.2011г. N 687)

Основные проблемы имплементации ЭК в РБ

- **Проявление проблем** - дела к Комитетам (ЭК - EIA/IC/S/4Submission 16.06.2011г. (Lithuania, Belarus), ОК – communication ACCC/C/2009/37, ACCC/C/2009/44 и др.
- **Основные проблемы:**
- ОВОС - техническая процедура, подготовка отчета об ОВОС (сохраняется старая система ОВОС + ГЭЭ)
- подход к видам деятельности, подпадающих под ОВОС, отличается от используемого в международных соглашениях (по участию общественности)
- нет подходов к скринингу видов деятельности
- проблема доступности для общественности информации на ранней стадии (доступен лишь отчет об ОВОС), нет единого ресурса
- «ранняя стадия» процесса принятия решения (сначала принимается решение о выделении земли под строительство объекта, а потом проводится ОВОС)
- «окончательное решение» (заключение ГЭЭ – ст.15, однако указывается, что реализация проектов без положительного заключения ГЭЭ запрещается, «...если иное не предусмотрено Президентом»)
- доступ к правосудию

Основные проблемы в РБ относительно СЭО

- в законодательстве используется термин «СЭО», но эта «сэо» не соответствует ПпоСЭО:
 - ✓ СЭО рассматривается как техническая процедура (ассоциируется с экологическим докладом)
 - ✓ проблема методологии (основной метод – проверка на соответствие требованиям законодательства)
 - ✓ перечень объектов узкий (гос, региональные и отраслевые стратегии, программы, «содержащие положения, регулирующие отношения в области...»)
 - ✓ нет скрининга (есть только для дополнений и изменений программ)
 - ✓ общественность не участвует на этапах скрининга, скопинга, проблема доступности информации на разных стадиях (доступен только доклад)
 - ✓ роль органов здравоохранения неопределенна
 - ✓ нет единого ресурса информации
 - ✓ проблема должного учета комментариев, замечаний общественности
 - ✓ доступ к правосудию (!!!можно обжаловать экологический доклад, как и отчет об ОВОС))

Спасибо за внимание :)

evlaevskaya@gmail.com