



ПРОЦЕСС СЭО В ТРАНСПОРТНОМ СЕКТОРЕ

Геннадий Марушевский,
консультант по СЭО

Project partners:



Our sponsors:



НЕГАТИВНОЕ ВЛИЯНИЕ ТРАНСПОРТА НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (1)

Автотранспорт

- **Загрязнение воздуха** токсическими компонентами (соединения свинца, оксиды углерода, серы и азота, бензапирен)
- **Загрязнение почвенного покрова** у автострад и крупных городов в результате осаждения токсичных соединений на землю
- **Выбросы** от выхлопных газов автомобилей попадают в ближайшие водоёмы вместе с атмосферными осадками и смывами с почвы

Железнодорожный транспорт

- Около 80% грузоперевозок и 40% пассажироперевозок осуществляется железнодорожным транспортом.
- *Негативное влияние на ОС от поездов меньше, чем от автотранспорта* (использование электрической тяги, малый расход топлива и меньшее использование земли под дороги)
- **Загрязнение железнодорожного полотна** в местах помывки и подготовки вагонов.
- **Загрязнения водоёмов** остатками груза, синтетическими поверхностно-активными веществами, органическими и неорганическими отходами.



НЕГАТИВНОЕ ВЛИЯНИЕ ТРАНСПОРТА НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (2)

Авиация

- **Загрязнение воздуха** продуктами сгорания авиатоплива
- **Шумовое и электромагнитное воздействие** на окружающую среду.
- **Отработанные газы** авиационных двигателей содержат частицы керосина, оксиды азота, сажу, углекислый газ. Способствуют развитию парникового эффекта и уменьшению озонового слоя
- Самолёты обрабатывают **противообледенителями**, смывы с которых загрязняют почву и подземные воды.

Речной и морской транспорт

- **Транспортировка нефти** и нефтепродуктов танкерами. Случающиеся аварии приводят к разливам нефти и экологическим катастрофам.
- **Токсические соединения** попадают в атмосферу вместе с выбросами отходов водного транспорта в воздух.



ОСНОВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Парниковый эффект

- Выхлопные газы транспорта (водяные пары, углекислый газ, метан, оксиды азота, фреон) способствуют "парниковому эффекту". Парниковый эффект провоцирует глобальное потепление на планете, вызывающее таяние антарктических льдов и необратимое изменение климата.

Кислотные дожди

- Выбросы от выхлопных газов (оксид серы и оксиды азота) ведут к образованию в атмосфере кислот. Соединяясь с водой, они формируют кислотные осадки (дождь, снег, туман).
- Кислотные дожди опасны для растительного мира (химические ожоги) и делают сельскохозяйственные культуры непригодными для употребления.
- У населения после выпадения кислотных осадков обостряются хронические заболевания, ухудшается общее самочувствие.

Нарушения в экосистемах

- использование земель для дорог, автостоянок, станций;
- деградация водных объектов;
- сокращение ареалов и изменение среды обитания животных и растений (фрагментация местообитаний)



ДОКУМЕНТЫ ПЛАНИРОВАНИЯ

- **Политика:** документ общего характера, устанавливающий цели, а также определяющий приоритеты, правила и механизмы достижения целей (например, развитие сети высокоскоростных железных дорог (ВЖД) для содействия переносу пассажирских перевозок с воздушного или автомобильного транспорта на рельсовый)
- **План:** документ, определяющий приоритеты, варианты решений и мероприятия по распределению ресурсов с учетом характера и наличия этих ресурсов, согласованный с соответствующей отраслевой и общей политикой и содержащий временные рамки для реализации политики (где и когда реализовать сеть ВЖД)
- **Программа:** документ, определяющий необходимые мероприятия и инвестиции в рамках соответствующей политики или плана, направленные на достижение установленных целей; набор проектов, которые определяют географические и временные критерии проектирования целей плана (например, разработке трассы ВЖД для соединения двух или более городов к определенному году).
- **Проект:** подробное предложение, схема или спецификация любой деятельности, представляющей собой инвестиции, предполагающей строительные работы и направленной на достижение целей политики или плана



ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ СЭО

Определение необходимости проведения СЭО



01
Определение
сферы охвата



02
Экологический отчет



03
Консультации



04
Принятие
решения



05
Мониторинг



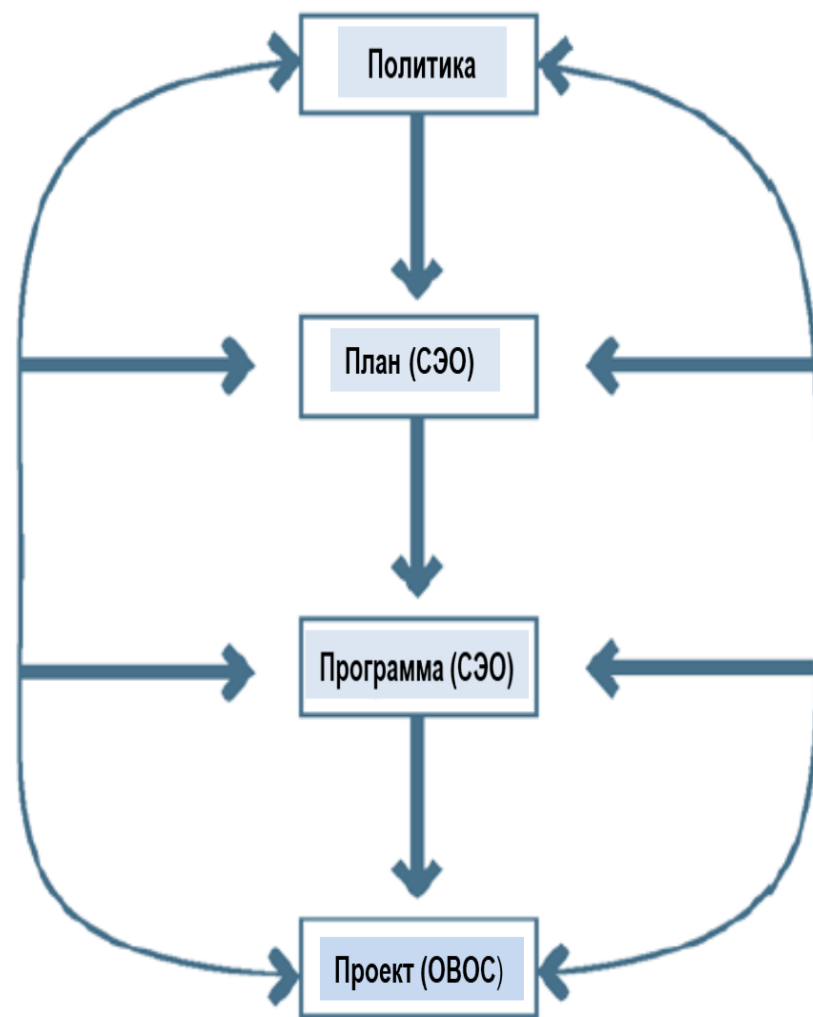
ИЕРАРХИЧЕСКИЕ УРОВНИ СЭО ТРАНСПОРТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Политика – СЭО при принятии решений на высоком уровне: оценка стратегических вариантов на межотраслевой основе в отношении достижения общих экологических целей и задач в области устойчивого развития

План – СЭО в планировании принятия решений: оценка вариантов транспортной сети и коридоров с точки зрения общей выявленной потребности

Программа – СЭО в принятии программных решений: ранжирование возможных инфраструктурных проектов с точки зрения выгод и затрат

На практике в развитых транспортных системах уровни принятия решений не работают строго сверху вниз и не всегда рассматриваются отдельно друг от друга. Обратная связь возможна от более низкого уровня к более высокому и необходима от более высокого уровня к более низкому.



СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ СЭО ДЛЯ П/П В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА (1)

Приложение 1. Перечень проектов

7. Строительство **автомагистралей, скоростных дорог, трасс** для железных дорог дальнего сообщения и аэропортов с длиной основной взлетно-посадочной полосы в 2 100 метров и более.

8. **Нефте- и газопроводы** большого диаметра.

9. **Торговые порты**, а также внутренние **водные пути** и порты для внутреннего судоходства, допускающие проход судов водоизмещением более 1 350 метрических тонн

- **Автомагистраль** - дорога, специально предназначенная и построенная для движения автотранспортных средств, которая не обслуживает придорожные владения и которая:
 - а) имеет, за исключением отдельных участков или на временной основе, отдельные проезжие части для движения в обоих направлениях, отделенные друг от друга не предназначенной для движения разделительной полосой, или, в исключительных случаях, другими средствами;
 - б) не имеет пересечения на одном уровне с дорогами, железнодорожными или трамвайными путями и пешеходными дорожками;
 - в) специально обозначена как автомагистраль.
- **Скоростная дорога** - дорога, которая предназначена для движения транспортных средств, въезд на которую возможен только через развязки или регулируемые перекрестки и на которой, в частности, запрещены остановка и стоянка на проезжей части (проезжих частях).



СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ СЭО ДЛЯ П/П В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА (2)

Приложение 2. Перечень проектов

- 29. Производство и сборка автомобилей и производство автомобильных двигателей.
- 30. Судостроительные верфи.
- 31. Объекты для производства и ремонта воздушных судов.
- 32. Производство железнодорожного оборудования.
- 61. Испытательные стенды для двигателей, турбин и реакторов.
- 62. Постоянно действующие гоночные и испытательные полигоны для моторных транспортных средств.
- 63. Трубопроводы для транспортировки газа или нефти
- 64. Трубопроводы для транспортировки химикатов диаметром более 800 мм и протяженностью более 40 км.
- 65. Строительство железных дорог и интермодальных перегрузочных объектов, а также интермодальных терминалов
- 66. Строительство трамвайных путей, надземных и подземных ж/д путей, подвесных или аналогичных линий особого типа, используемых исключительно или в основном для пассажирских перевозок
- 67. Строительство автодорог, включая реконструкцию и/или расширение существующих дорог
- 68. Строительство гаваней и портовых сооружений, включая рыболовецкие гавани
- 69. Строительство внутренних водных путей и портов для внутреннего судоходства
- 70. Торговые порты, причалы для погрузки и разгрузки, связанные с береговыми и выносными портами
- 72. Строительство аэропортов и аэродромов



СВЯЗИ МЕЖДУ ЗАДАЧАМИ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ ПЛАНА/ПРОГРАММЫ И ЭЛЕМЕНТАМИ СЭО



ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ РАЗРАБОТКУ КАЧЕСТВЕННОЙ СЭО

- Увязка графика проведения СЭО с процессом планирования
- В идеале СЭО проводится параллельно с процессом планирования, что дает возможность получить результаты, точно соответствующие установленным требованиям
- Привлечение разработчиков планов/программ к участию в процессе СЭО
- Все основные результаты и рекомендации СЭО необходимо обсуждать со специалистами по планированию для того, чтобы обеспечить их соответствие потребностям разрабатываемого плана или программы
- Понимание роли СЭО представителями руководства органа планирования и лицами, принимающими решения
- Это необходимо для обеспечения поддержки окончательных результатов СЭО ключевыми лицами, принимающими решения

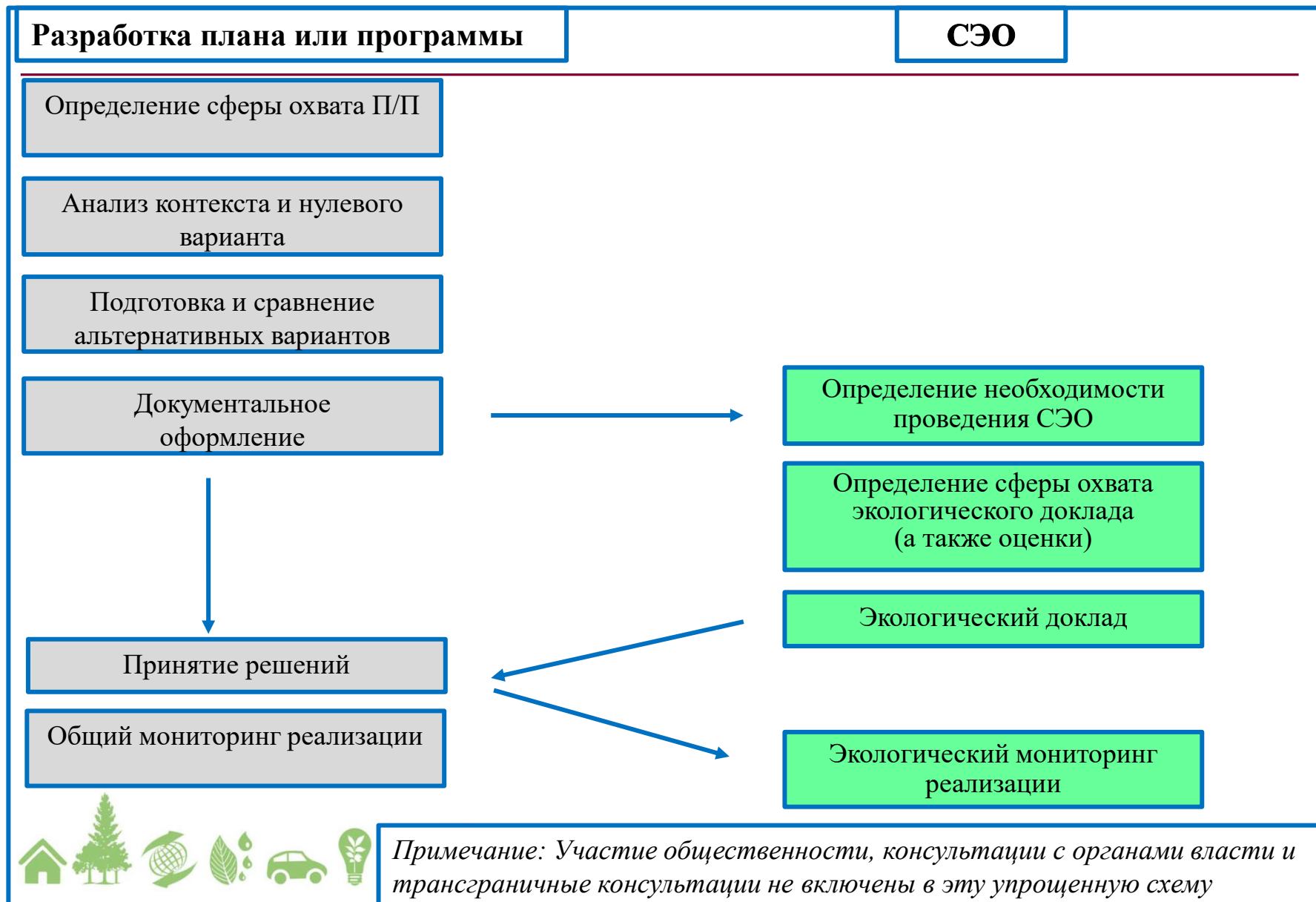


СПОСОБЫ ПРОВЕДЕНИЯ СЭО

- 1) СЭО, проведенная **ретроспективно** и без связи с процессом разработки планов и программ («ретроспективный» означает «основанный на фактических результатах, либо определенный ими»)
- 2) СЭО, **частично интегрированная** в процесс разработки планов и программ
- 3) СЭО, **полностью интегрированная** в процесс разработки планов и программ



1. РЕТРОСПЕКТИВНАЯ СЭО



1. РЕТРОСПЕКТИВНАЯ СЭО

■ Слабые стороны:

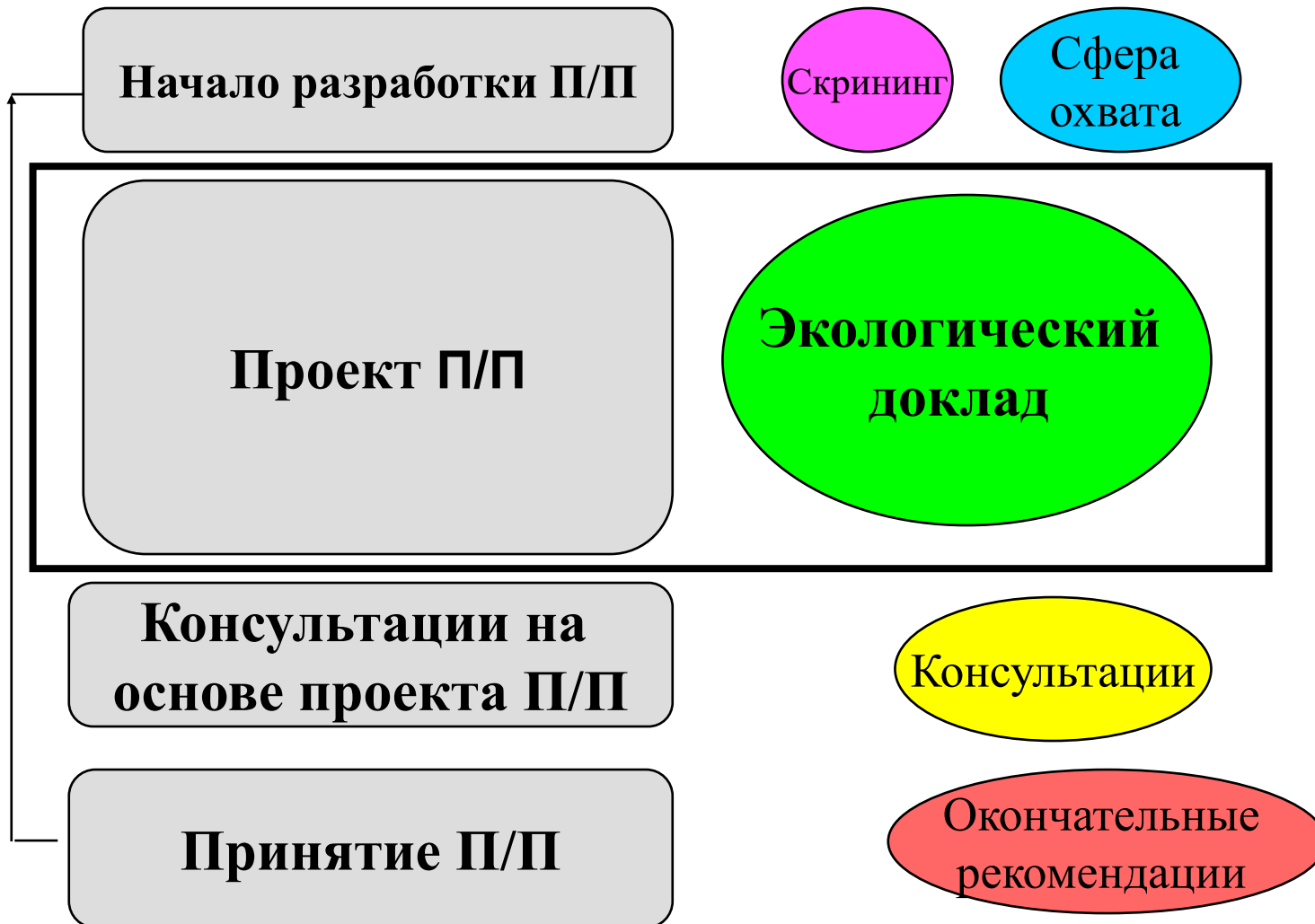
- Проводится на завершающих стадиях П/П или даже когда разработка П/П завершена
- Влияние на процесс принятия решения **ослаблено**; учет результатов СЭО в П/П **затруднен**;
- Может **тормозить** процесс принятия П/П
- Может **дублировать** усилия, а также привести в замешательство государственные органы и общественность, принимающие участие в процессе
- Риск несоответствия Протоколу и Директиве по СЭО

■ Возможности:

- Может быть использована при корректировке П/П (если таковая осуществляется)
- При поддержке органа, осуществляющего П/П, может быть полезна для реализации П/П и накопления практики СЭО



2. СЕО, ЧАСТИЧНО ИНТЕГРИРОВАННАЯ В ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ П/П

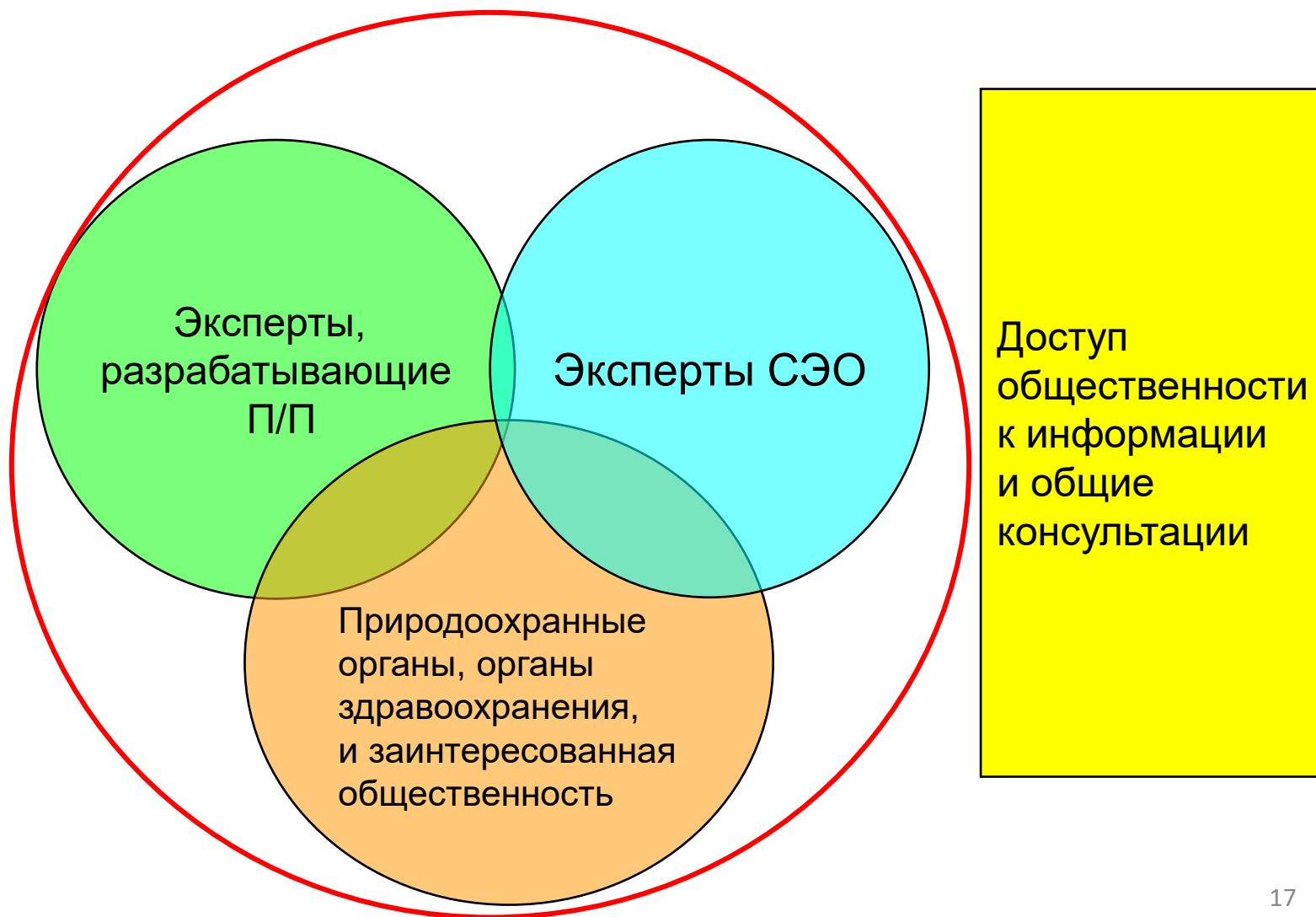


2. «ПАРАЛЛЕЛЬНАЯ» СЭО - ЧАСТИЧНО ИНТЕГРИРОВАННАЯ

- Эксперты СЭО работают **отдельно**, но одновременно с планировщиками
- Различные **оценки/информация предоставляются команде по планированию** при разработке П/П - справки на разных стадиях формирования П/П
- Требуется **эффективной коммуникации** между командой по планированию и командой СЭО (например, руководитель СЭО является наблюдателем во время заседаний команды по планированию и наоборот).
- **Преимущества:**
 - Сокращает задержки
 - Сберегает ресурсы
 - Принятие во внимание различных точек зрения на ранних этапах + снижение риска неожиданных ситуаций и конфликтов
 - Обеспечение проведения СЭО в соответствии с требованиями Протокола и Директивы по СЭО



3. СЭО, ПОЛНОСТЬЮ ИНТЕГРИРОВАННАЯ В РАЗРАБОТКУ П/П



3. ИНТЕГРИРОВАННАЯ» СЭО: ВЫГОДЫ И РИСКИ

- **Основные выгоды:**
 - те же выгоды, что и в случае частичного интегрирования СЭО в процесс разработки П/П
 - требует эффективной **коммуникации** с командой разработчиков
 - создает оптимальную среду для сотрудничества, помогает построить **отношения доверия** между заинтересованными сторонами
 - улучшает понимание СЭО разработчиками П/П
- Экспертам СЭО необходимо четкое **техническое задание** и определение ролей в команде разработчиков П/П
- **Потенциальный риск** потери независимости экспертов, поскольку они могут:
 - быть полностью поглощены процессом разработки П/П,
 - быть ограниченными в своем влиянии, идти на компромиссы, о которых общественности сообщено не будет
- Указанные риски могут реализоваться при недостаточно управляемых и прозрачных процессах разработки П/П



ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ СЭО

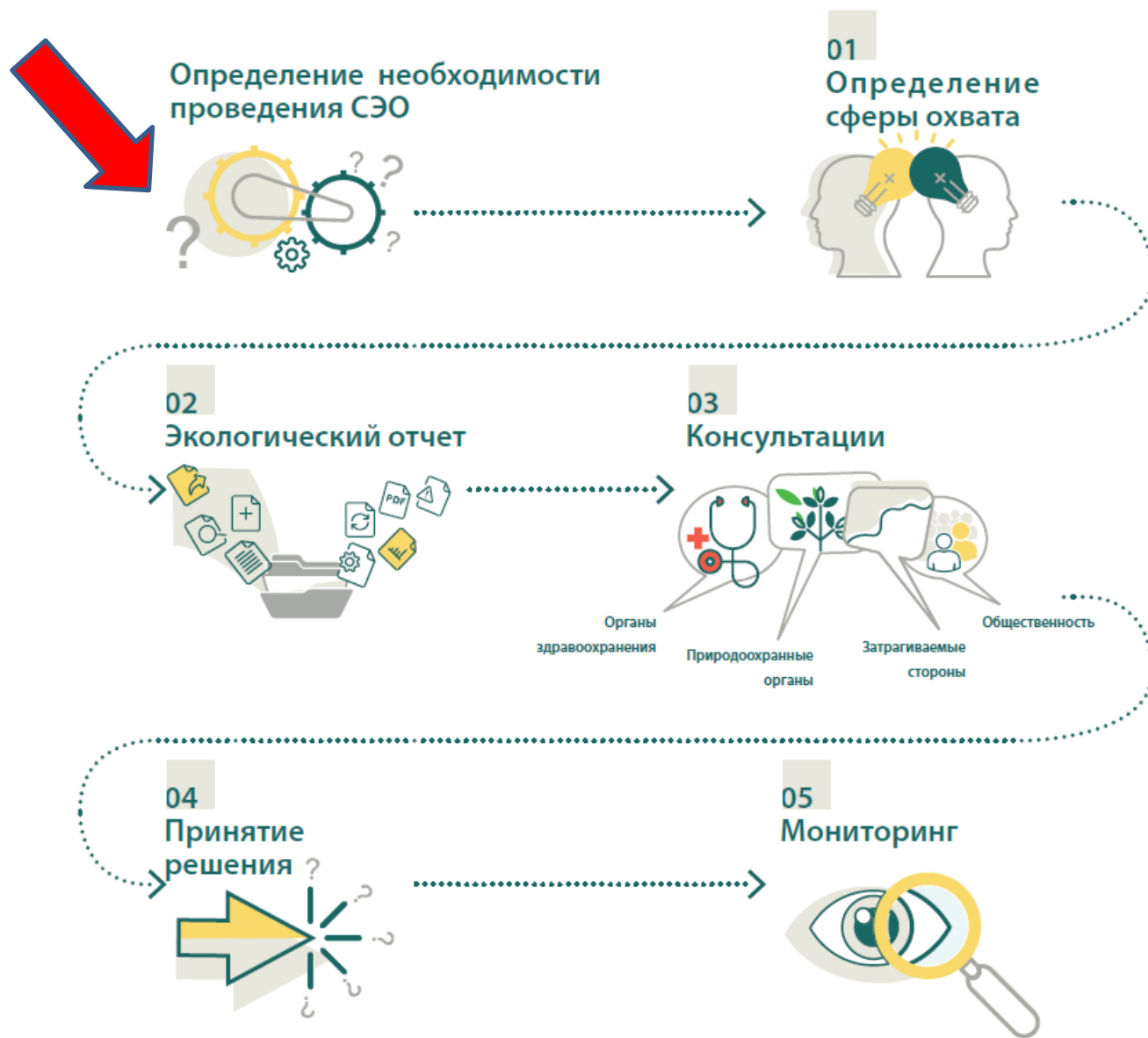
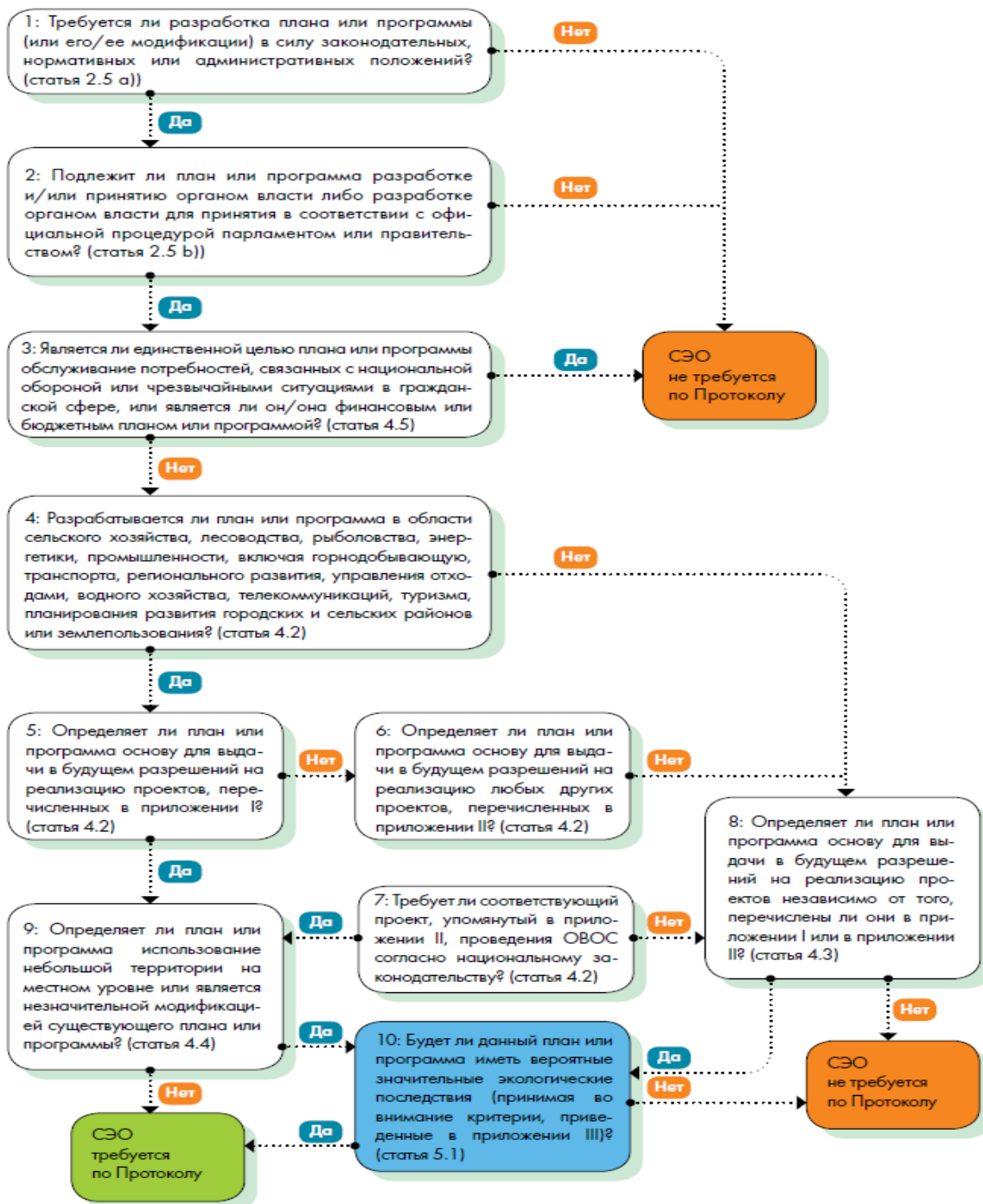
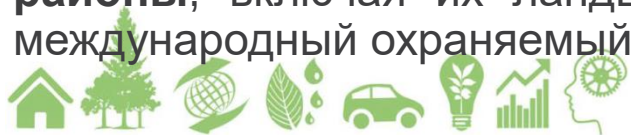


СХЕМА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКИ



ПРИЛОЖЕНИЕ III. КРИТЕРИИ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВОЗМОЖНЫХ СУЩЕСТВЕННЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ, В ТОМ ЧИСЛЕ СВЯЗАННЫХ СО ЗДОРОВЬЕМ НАСЕЛЕНИЯ, ПОСЛЕДСТВИЙ

1. **Актуальность** плана или программы с точки зрения необходимости учета экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, соображений, в частности с целью содействия устойчивому развитию.
2. Степень, в которой план или программа создает **основу для проектов** и другой деятельности, либо в отношении места, характера, масштабов и условий функционирования, либо с точки зрения выделения ресурсов.
3. Степень, в которой план или программа влияет на **другие планы и программы**, в том числе в порядке иерархии.
4. Экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, **проблемы**, относящиеся к плану или программе.
5. Характер таких экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, **последствий**, как вероятность, продолжительность, частотность, обратимость, размах и масштаб (например, масштабы затрагиваемого географического района или численность затрагиваемого населения).
6. **Риски** для окружающей среды, в том числе для здоровья населения.
7. **Трансграничный** характер последствий.
8. Степень, в которой план или программа затрагивает **ценные или уязвимые районы**, включая их ландшафт, имеющие признанный национальный или международный охраняемый статус.



ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

- Как процессы СЭО и стратегического планирования объединены в Вашей стране?
- Какая модель проведения СЭО используется в Вашей стране?
- С какими трудностями и барьерами для интеграции Вы могли бы столкнуться?





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Project partners:



Our sponsors:

