МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ, УМЕНЬШЕНИЮ ИЛИ СМЯГЧЕНИЮ ЗНАЧИТЕЛЬНЫХ НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ЭФФЕКТОВ И АНАЛИЗ АЛЬТЕРНАТИВ

Геннадий Марушевский,
консультант по СЭО

Project partners:

Resource and Analysis Center "SOCIETY AND ENVIRONMENT"

EUROPEAN ECO FORUM

ÖKOBÜRO
ALLIANCE OF THE ENVIRONMENTAL MOVEMENT

Our sponsors:

Umwelt Bundesamt

Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ СЭО

Определение необходимости проведения СЭО

01
Определение сферы охвата

02
Экологический отчет

03
Консультации

04
Принятие решения

05
Мониторинг

ТРЕБОВАНИЯ ПРОТОКОЛА

- В экологический отчет целесообразно включить:
  - 7. Меры по предотвращению, уменьшению или смягчению любых существенных вредных последствий для окружающей среды, в том числе для здоровья населения, которые могут быть результатом осуществления плана или программы.
  - 8. Краткое изложение причин для выбора рассматривавшихся альтернативных вариантов

МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ

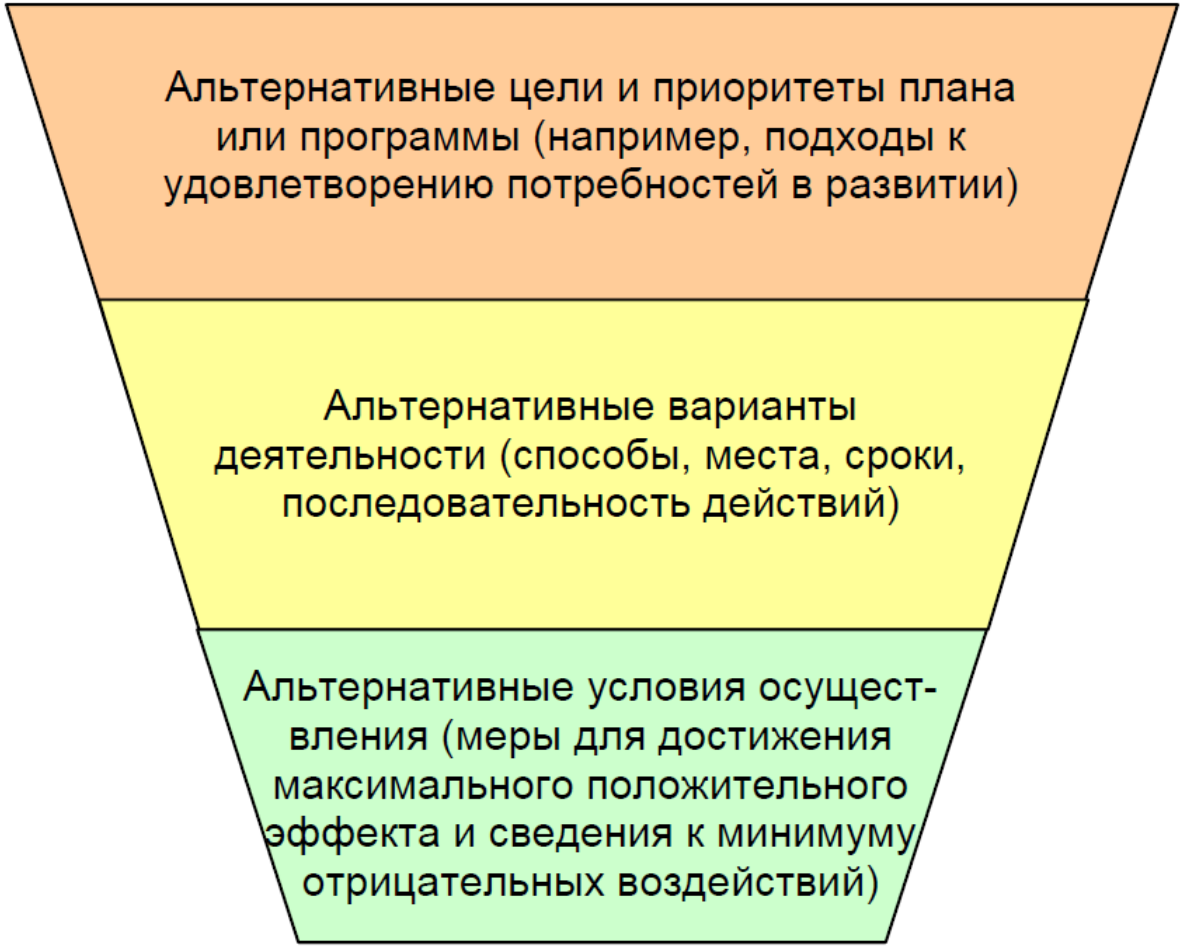
Основываясь на результатах анализа воздействий, СЭО должна выработать меры по предотвращению, смягчению или компенсации вероятных значительных отрицательных последствий, а также по усилению возможных положительных последствий. Возможен широкий диапазон подходов к смягчению воздействия, включая следующие:

- выбор другой **альтернативы** (например, замена автомобильной дороги железной дорогой);
- изменение плана или программы как целого (принципиального подхода стратегической инициативы);
- **изменение определенного предложения** в составе плана или программы;
- **включение новых положений** в план или программу;
- **технические меры**, применяемые на этапе реализации, например, создание буферных зон, применение определенных принципов проектирования;
- **выявление вопросов и проблем**, которые должны быть рассмотрены при проведении ОВОС конкретных проектов, предусмотренных планом или программой;
- предложения по внесению **изменений в другие планы или программы**.

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ВАРИАНТЫ

- В рамках СЭО необходимо оценить и сравнить альтернативные варианты, **включенные в план или программу**
- При этом в рамках СЭО также могут быть предложены **новые альтернативные варианты** для включения в план или программу с целью разработки такого документа, реализация которого будет связана с нулевыми или минимальными последствиями для окружающей среды и здоровья населения
- Альтернативные варианты могут рассматриваться как отдельные **сценарии** или как путь к **смягчению** вероятных последствий

ИЕРАРХИЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ВАРИАНТОВ



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ, КАСАЮЩИХСЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ВАРИАНТОВ

- Прежде всего **специалисты по планированию должны разработать альтернативные варианты** в рамках разработки плана
- **В рамках СЭО могут возникнуть дополнительные альтернативные варианты** – речь идет либо о разработке новых альтернативных вариантов, либо о рекомендации специалистам по планированию относительно разработки новых альтернативных вариантов
- При этом **важным условием является интенсивный обмен информацией и сотрудничество между разработчиками плана и группой по проведению СЭО**(в противном случае интеграция рекомендаций СЭО в план или программу будет невозможна)

МАТРИЦА ДЛЯ СРАВНЕНИЯ АЛЬТЕРНАТИВ

Компонент окружающей среды	Альтернатива 1	Альтернатива 2
Растительный и животный мир		
Площадь охраняемых территорий	++	+
Степень нарушения охраняемых территорий	-	+
Водные ресурсы		
Качество поверхностных вод	+	-
Объемы поверхностных вод	+/-	?

Прогнозируемые последствия реализации каждой альтернативы должны сравниваться:

- с вероятной будущей динамикой в отсутствии плана или программы,
- с последствиями других альтернатив.

Результатом должно быть ранжирование альтернатив с точки зрения ожидаемых последствий для окружающей среды и здоровья населения.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА СЭО-АЛЬТЕРНАТИВЫ

- Рассмотрены реалистичные альтернативы для решения основных проблем; описаны основания для их выбора.
- В случае необходимости, в число альтернативных вариантов включены сценарии «минимума действий» и «обычного развития».
- Выявлены и сопоставлены экологические последствия (как положительные, так и отрицательные) реализации каждого из альтернативных вариантов.
- Выявлены и пояснены различия между рассмотренными альтернативами и другими планами, программами и политиками, имеющими отношение к разрабатываемому плану или программе.
- Приведены основания для выбора или исключения альтернативных вариантов.

ПАРК ГАТИНО (КАНАДА)

Площадь 361 км^2

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ

Факторы, негативно влияющие на парк Гатино:

- ранее осуществленная **добыча ресурсов** в наземных и водных экосистемах;
- расширение и интенсивность рекреационной деятельности;
- отдельные виды **рекреационной деятельности** (горные восхождения, дельтапланеризм, катание на горных велосипедах)
- **фрагментация**, вызванная городским строительством (дороги, линии электропередач, частная собственность и строительство);
- количество неконтролируемых **подъездных путей** и т.д.

Стратегия А - максимальный уровень природоохранных мероприятий

Стратегия В - максимальный уровень природоохранных мероприятий для отдельных секторов

Стратегия С - поддерживать существующий состояние парка

Каждая стратегия включала предложения по пяти стратегических приоритета для парка, а именно: **природная среда, рекреационная деятельность, региональная интеграция, наследие и управление.**

СЭО АЛЬТЕРНАТИВ

Стратегические приоритеты	Природная среда			Рекреационная деятельность		
	Стратегии			Стратегии		
	A	B	C	A	B	C
Природная среда						
Содействие поддержке функционирования экосистем	A+	A+	Ср	A+	A	N
Содействие сохранению коренных видов и их природных местообитаний	A+	A+	N	N	A	N
Содействие сохранению характерных экологических ценностей	A+	A+	Ср	N	A	N
Эффективность (%)	**100**	**87**	**37**	**61**	**72**	**51**
Рекреационная деятельность						
Содействие получению наслаждения от природной среды та развития знаний о ней	A+	A	A	A+	A	A
Содействие справедливому и равному доступу	Ср	Ср	N	Cm	N	N
Содействие новым видам досуга на природе	Cm	Ср	A	Cm	N	N
Эффективность (%)	**48**	**61**	**71**	**36**	**57**	**64**

A+ 86-100%
A 66-85%
N 41-65%
Ср 26-40%
Cm 0-25%

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Project partners:

Resource and Analysis Center "SOCIETY AND ENVIRONMENT"

EUROPEAN ECO FORUM

ÖKOBÜRO
ALLIANCE OF THE ENVIRONMENTAL MOVEMENT

Our sponsors:

Umwelt Bundesamt

Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety