



КОНСУЛЬТАЦИИ, УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ, ТРАНСГРАНИЧНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

Геннадий Марушевский,
консультант по СЭО

Project partners:



Our sponsors:



ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ СЭО

00
Определение необходимости проведения СЭО



01
Определение сферы охвата



02
Экологический отчет



03
Консультации



04
Принятие решения



05
Мониторинг



ТРЕБОВАНИЯ ПРОТОКОЛА

В преамбуле Протокола по СЭО признается:

- **важность** обеспечения участия общественности в СЭО,
- участие общественности и консультации с природоохранными органами и органами здравоохранения и последующий **учет результатов** этих процессов в плане или программе является неотъемлемой частью СЭО (ст. 2.6).

В Протоколе по СЭО дополнительно оговариваются требования к:

- **консультациям** с природоохранными органами и органами здравоохранения (ст. 5, 6 и 9),
- **участию общественности** на ключевых этапах СЭО (ст. 5, 6, 8)
- **трансграничным консультациям** (ст. 10).



УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

- **Общественность** - одно или больше физических или юридических лиц и в соответствии с национальным законодательством или практикой, их объединения, организации или группы
- **Заинтересованная общественность** - общественность, которая влияет или может влиять процесс принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, или которая имеет заинтересованность в этом процессе;
 - для целей этого определения общественные организации, содействующие охране окружающей среды и соответствуют требованиям национального законодательства, считаются имеющими заинтересованность.
- Протокол по СЕО предусматривает проведение **консультаций с заинтересованной общественностью**
- Необходимо принять во внимание приложение V.



КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

- **Заинтересованные стороны** - те организации и отдельные лица, которые заинтересованы в планах или программах, могут оказывать влияние на них или быть затронутыми ими (т.е. имеют свой «интерес» в плане/программе)
- Основные заинтересованные стороны:
 - **государственные учреждения** (природоохранные органы и органы здравоохранения, а также другие органы власти);
 - **гражданское общество**;
 - эксперты;
 - научные круги;
 - в случае вероятных трансграничных последствий потенциально **затрагиваемая страна** или страны должны рассматриваться как заинтересованные стороны, участвующие в СЭО.



ТРЕБОВАНИЯ ПРОТОКОЛА: ПРИЛОЖЕНИЕ V

«Уведомление» о мероприятиях по участию общественности:

1. Предлагаемые план или программа и их характер.
2. Орган, ответственный за их принятие.
3. Предусматриваемая процедура, в том числе:
 - начало осуществления процедуры;
 - возможности для участия общественности;
 - время и место любого намечаемого публичного слушания;
 - орган, от которого может быть получена соответствующая информация и которому была передана соответствующая информация для изучения общественностью;
 - орган, которому могут представляться замечания или вопросы, и сроки представления замечаний или вопросов;
 - имеющаяся в наличии экологическая, в том числе связанная со здоровьем населения, информация в отношении предлагаемого плана или программы.
4. Вероятность применения процедуры трансграничной оценки к плану или программе.



ПРИНЦИПЫ ЭФФЕКТИВНОГО/ РЕАЛЬНОГО УЧАСТИЯ

- СЭО – больше, чем экспертная оценка. Это **процесс широкого участия**.
- Общественность должна быть привлечена не позднее, чем на стадии **обзора доклада по СЭО**.
- Однако общественность может внести в высшей степени полезный вклад и на стадии **определения сферы применения СЭО** и в проведение главных видов анализа.
- Должны использоваться такие методы широкого участие в СЭО, которые позволяют **решать проблемы, а не просто выявлять противоречивые точки зрения**.



ВЫГОДЫ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ

- Способствует «улучшению» решений в том смысле, что рассматриваются все возможные аспекты и точки зрения.
- Предоставляет важную информацию для СЭО и принятия решений (например, от групп, затрагиваемых П/П или проживающих в окружающей среде, которая подвергается воздействию)
- Может укрепить общественную поддержку реализации П/П.



ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ УЧАСТИЯ

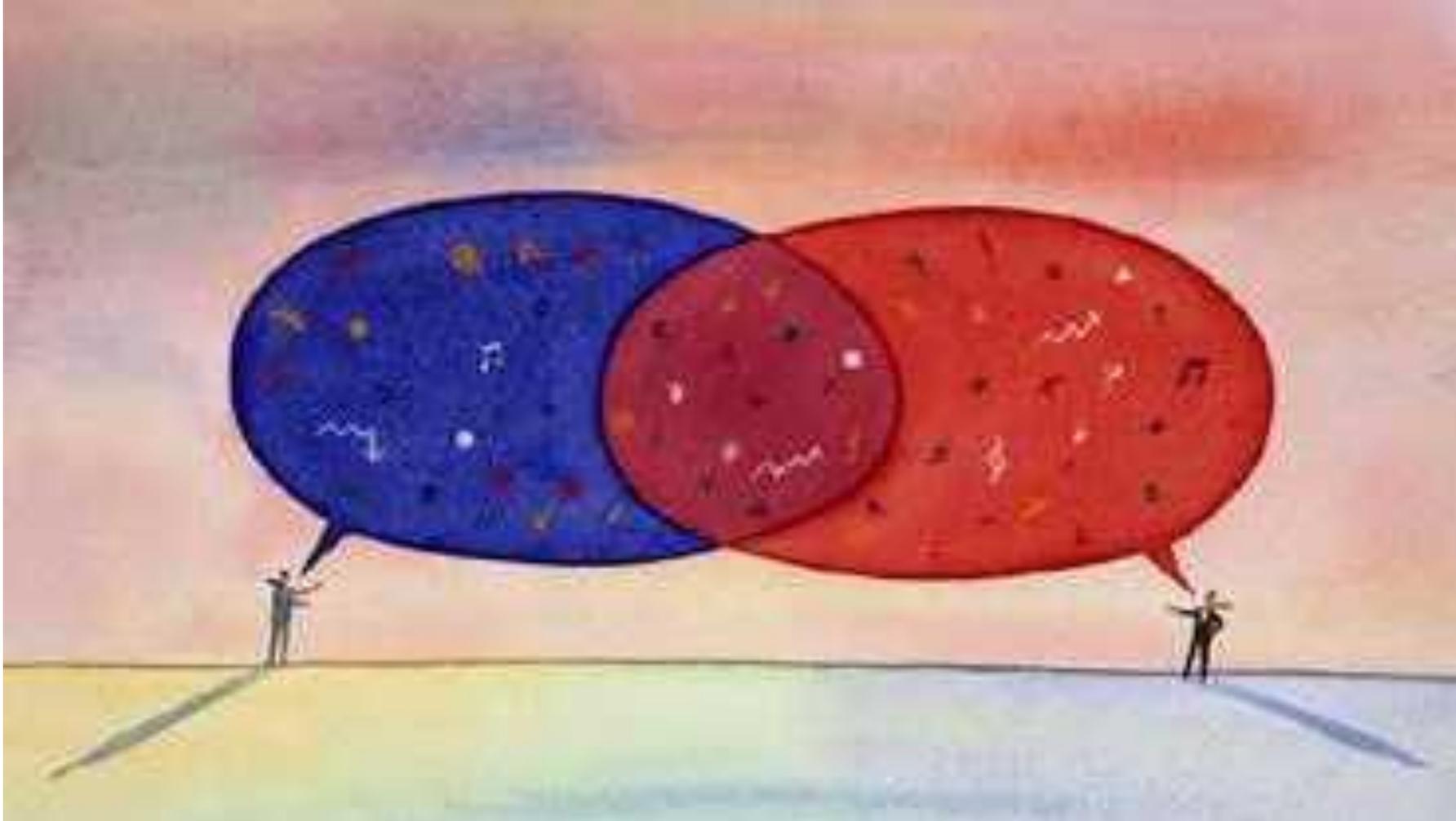
- Предварительный обзор (возможно, также определение сферы применения) должны также включать **анализ заинтересованных участников.**
- Методы общения будут зависеть от индивидуальных особенностей заинтересованных участников.
- Перед началом СЭО подготовьте **план информационного взаимодействия.**
- При необходимости включите компонент по информированию/просвещению о принципах участия

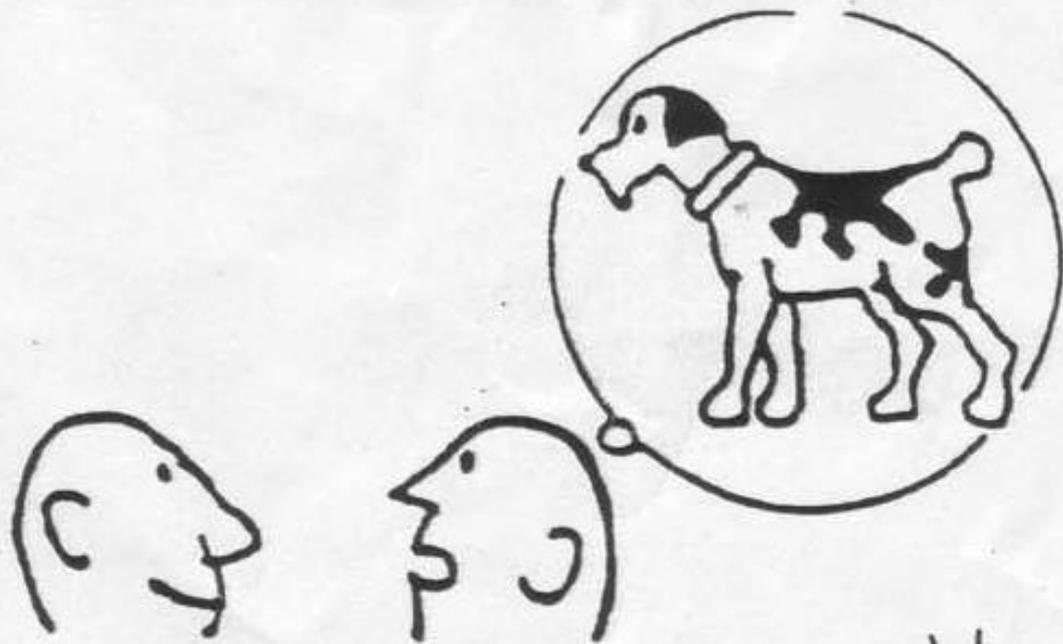


ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

Метод вовлечения общественности	Позволяет ...			Основные свойства		
	Информировать	Собирать комментарии	Совместно решать проблемы	Обычные затраты на применение	Возможность решать проблемы	Простота представления замечаний
Различные типы печатных материалов, предполагающих сбор комментариев и замечаний	✓	✓		\$		☹
Презентации и выставки	✓	✓		\$		☹
Презентации и выставки с присутствием участников процесса	✓	✓	✓	\$\$	•	☺
Информационная горячая линия	✓	✓		\$		☺
Консультации с использованием сети Интернет	✓	✓	✓	\$	•	☹
Анкеты и формы для комментариев		✓		\$\$		☺
Опросы		✓		\$\$		☺
Общественные слушания	✓	✓		\$		☹
Семинары	✓	✓	✓	\$	••	☺
Консультативный комитет	✓	✓	✓	\$	••	☺

Зробити комунікацію ефективнішою

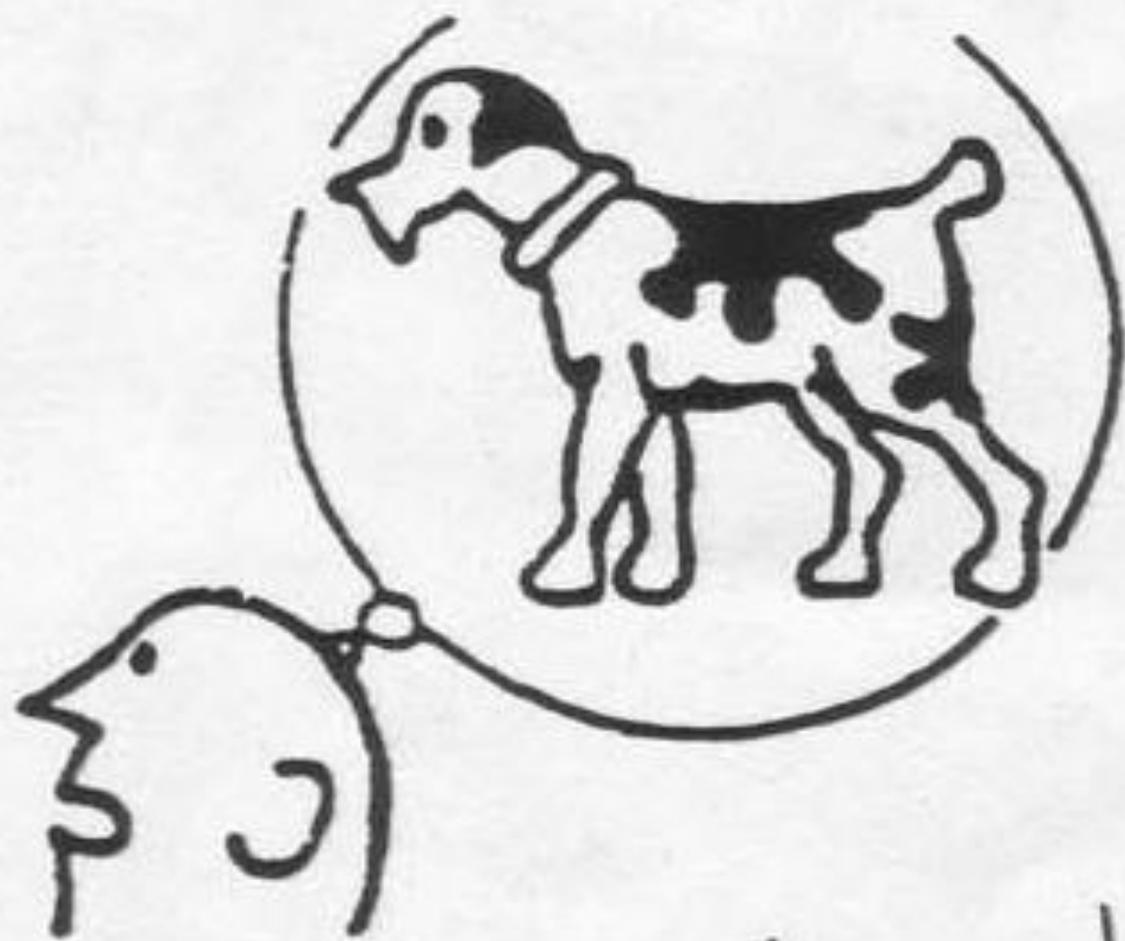




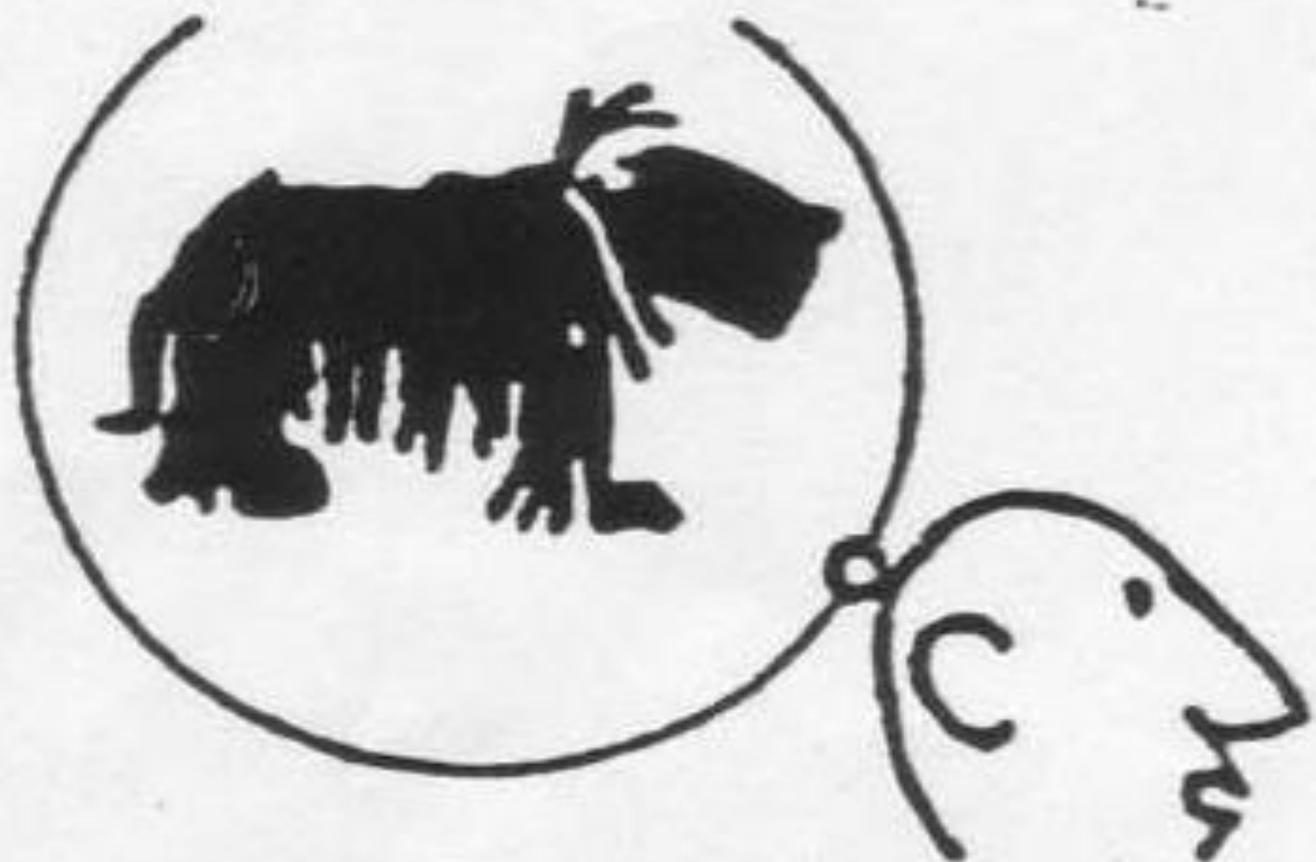
I have bought a dog!



Did you? A big one?



No, not so big!



Does it have long hair?



No, it has short hair!



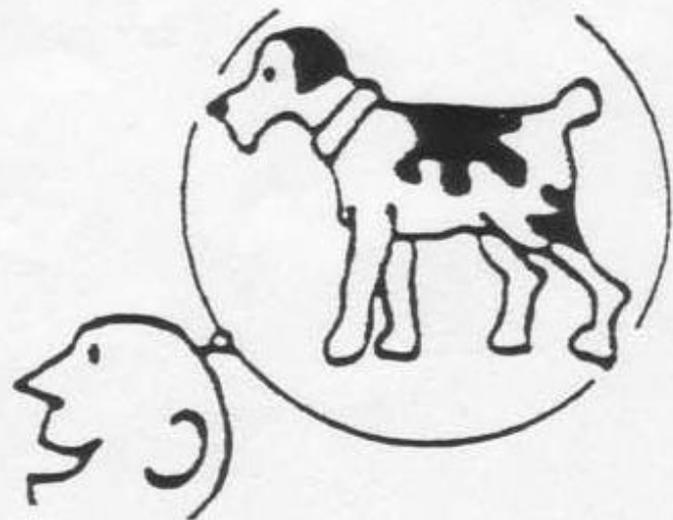
And what color?



Black and white!



Oh, what a nice dog!



yes, isn't it?

ВИДЕНИЕ БУДУЩЕГО

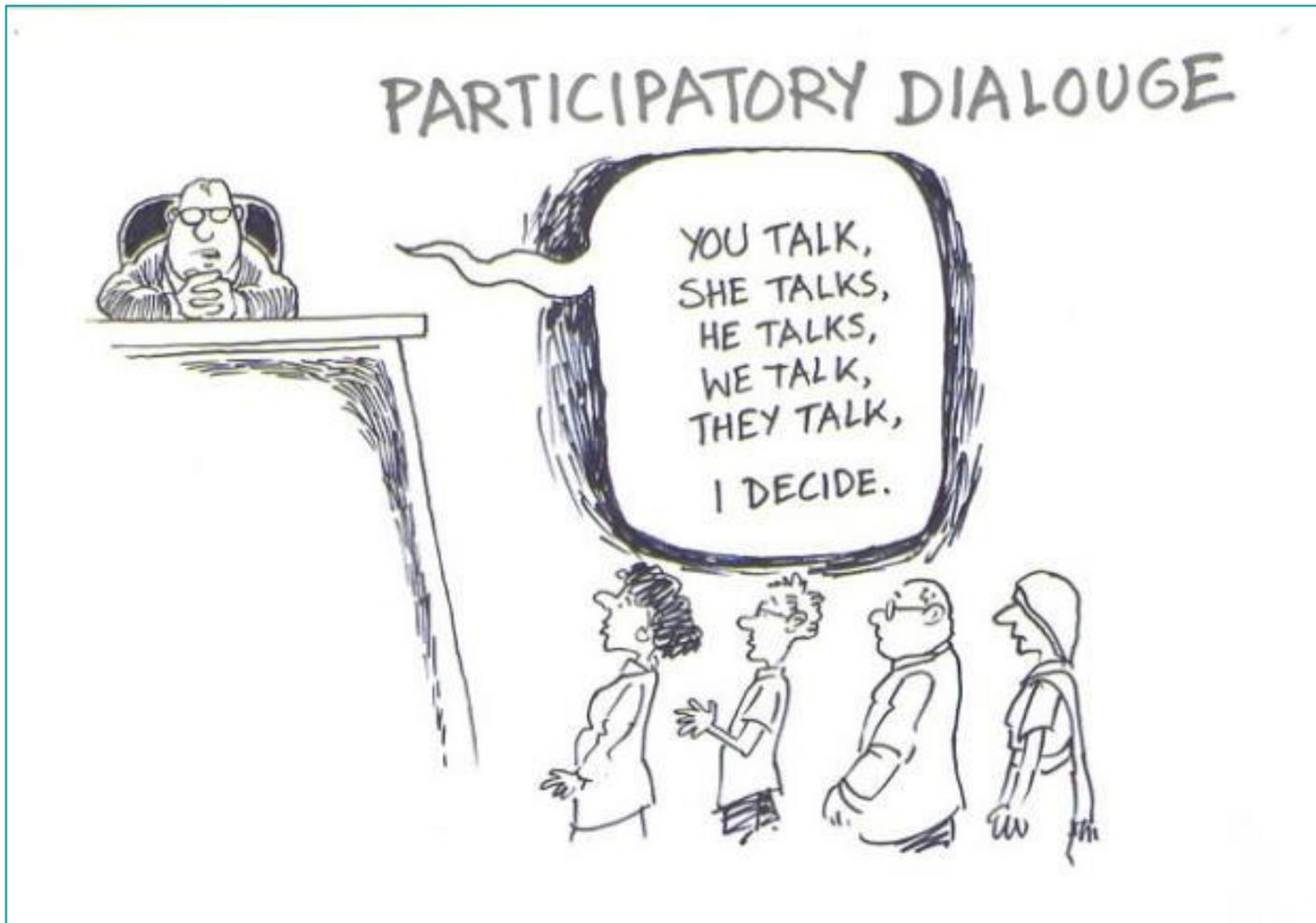


ГРОПС

ВИДЕНИЕ ВЛАСТИ



УЧАСТИЕ (1)



УЧАСТИЕ (2)



ВЫГОДЫ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ

- Способствует «улучшению» решений в том смысле, что рассматриваются все возможные аспекты и точки зрения.
- Предоставляет важную информацию для СЭО и принятия решений (например, от групп, затрагиваемых П/П или проживающих в окружающей среде, которая подвергается воздействию)
- Может укрепить общественную поддержку реализации П/П.



ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ УЧАСТИЯ

- Предварительный обзор (возможно, также определение сферы применения) должны также включать **анализ заинтересованных участников**.
- Методы общения будут зависеть от индивидуальных особенностей заинтересованных участников.
- Перед началом СЭО подготовьте **план информационного взаимодействия**.
- При необходимости включите компонент по информированию/просвещению о принципах участия



ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

Метод вовлечения общественности	Позволяет ...			Основные свойства		
	Информировать	Собирать комментарии	Совместно решать проблемы	Обычные затраты на применение	Возможность решать проблемы	Простота представления замечаний
Различные типы печатных материалов, предполагающих сбор комментариев и замечаний	✓	✓		\$		☹
Презентации и выставки	✓	✓		\$		☹
Презентации и выставки с присутствием участников процесса	✓	✓	✓	\$\$	•	☺
Информационная горячая линия	✓	✓		\$		☺
Консультации с использованием сети Интернет	✓	✓	✓	\$	•	☹
Анкеты и формы для комментариев		✓		\$\$		☺
Опросы		✓		\$\$		☺
Общественные слушания	✓	✓		\$		☹
Семинары	✓	✓	✓	\$	••	☺
Консультативный комитет	✓	✓	✓	\$	••	☺

ТРАНСГРАНИЧНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Протокол по СЭО (ст. 10) требует проведения трансграничных консультаций в том случае,

- когда план или программа, осуществляемые в одной стране (*Сторона происхождения*) могут вызвать **существенные экологические последствия** на территории другой страны (*затрагиваемая Сторона*) или
- когда об этом **просит** Сторона, которая может быть **в существенной степени затронута** такими последствиями.

Директива ЕС по СЭО (2001/42/ЕС)

- Ст. 7 – требования, аналогичные Протоколу



ТРЕБОВАНИЯ ПРОТОКОЛА ПО СЭО (1)

Статья 10 – Трансграничные консультации

1. В тех случаях, когда Страна происхождения считает, что осуществление П/П может быть сопряжено с существенными трансграничными экологическими, в том числе связанные со здоровьем населения, последствиями, или когда об этом просит Страна, которая может быть в существенной степени затронута такими последствиями, Страна происхождения как можно раньше до принятия плана или программы уведомляет затрагиваемую Страну.
2. В таком уведомлении содержатся, среди прочего:
 - a) проект плана или программы и экологический доклад, включая информацию об их возможных трансграничных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствиях; и
 - b) информация, касающаяся процедуры принятия решений, включая указание разумного графика передачи замечаний.



ТРЕБОВАНИЯ ПРОТОКОЛА ПО СЭО (2)

3. Затрагиваемая Сторона в указанный в уведомлении срок сообщает Стороне происхождения, **желает ли она начать консультации** до принятия П/П..., заинтересованные Стороны начинают консультации относительно вероятных трансграничных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий осуществления П/П и мер, предусматриваемых с целью предотвращения, сокращения или смягчения неблагоприятных последствий .
4. В тех случаях, когда такие консультации имеют место, заинтересованные Стороны **договариваются о конкретных мерах** по обеспечению того, чтобы **заинтересованная общественность и органы**, упомянутые в пункте 1 статьи 9, в затрагиваемой Стороне были проинформированы и **имели возможность** в разумные сроки **сообщить свое мнение** о проекте П/П и об экологическом докладе.





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Project partners:



Our sponsors:

